



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 июля 2014 г. № 1217-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию плана, обеспечить реализацию плана.

3. Минэнерго России представлять в Правительство Российской Федерации ежегодно, до 5 апреля, информацию о ходе реализации плана.

4. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, руководствоваться положениями плана при разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ Российской Федерации.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации учитывать положения плана при принятии в пределах своей компетенции мер по стимулированию инновационной деятельности в отраслях топливно-энергетического комплекса в субъектах Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д. Медведев

Минэнерго России	
№:	МЭ-28297-14
Дата:	07.07.2014
Кол. листов:	17

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 3 июля 2014 г. № 1217-р

**П Л А Н**  
**мероприятий ("дорожная карта")**  
**"Внедрение инновационных технологий и современных материалов**  
**в отраслях топливно-энергетического комплекса"**  
**на период до 2018 года**

I. Общее описание "дорожной карты"

План мероприятий ("дорожная карта") "Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса" на период до 2018 года (далее - "дорожная карта") представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного стимулирования и поддержки внедрения инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса Российской Федерации путем создания единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Мероприятия "дорожной карты" направлены на обеспечение российского топливно-энергетического комплекса высокоэффективными технологиями и оборудованием, соответствующей нормативной и методической базой документов, научно-техническими и инновационными решениями в объемах, необходимых для поддержания энергетической безопасности страны.

Реализация мероприятий "дорожной карты" позволяет содействовать преодолению существующих барьеров, развитию инновационной инфраструктуры в топливно-энергетическом комплексе, созданию благоприятных условий для развития инновационной деятельности хозяйствующих субъектов.

Состав мероприятий "дорожной карты" сформирован с учетом положений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, подпрограммы 9 "Силовая электротехника и энергетическое машиностроение" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", государственной программы Российской Федерации "Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 301 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие науки и технологий" на 2013 - 2020 годы", плана мероприятий ("дорожной карты") в области инжиниринга и промышленного дизайна, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 1300-р, прогноза научно-технологического развития России на период до 2030 года, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 3 января 2014 г., а также иных стратегических документов государственного планирования.

Сегодня топливно-энергетический комплекс характеризуется значительным потенциалом в области оптимизации и повышения эффективности производственных процессов добычи, переработки, транспортировки и потребления энергетических ресурсов за счет обновления технологической базы, способным значительно сократить объем инвестиционных и операционных издержек. В целом несоответствие технического уровня предприятий топливно-энергетического комплекса современным мировым требованиям и риск технологического отставания ограничивают развитие соответствующих отраслей российской экономики.

Отрасли топливно-энергетического комплекса характеризуются высокой зависимостью предприятий от импортных энергетических технологий и оборудования в связи с их неосвоенностью российской промышленностью, что является одним из основных сдерживающих

факторов для развития топливно-энергетического комплекса и экономики страны в целом.

Также развитие топливно-энергетического комплекса страны сдерживают не полностью реализованный потенциал отечественной прикладной науки, неразвитость инжиниринговых компаний, трудности трансфера передовых зарубежных технологий, отсутствие в топливно-энергетическом комплексе целостной системы взаимодействия науки и бизнеса и инновационной инфраструктуры, прогрессирующее ухудшение подготовки научных и инженерных кадров для высокотехнологичных секторов энергетики, а также недостаток экономических стимулов для инновационной деятельности большинства предприятий.

В целом развитие в мире энергетики характеризуется ростом конкуренции на мировых энергетических рынках и ориентацией на повышение экологичности производства.

В настоящее время по ряду технологических направлений действия государства при взаимодействии с частным сектором носят недостаточно скоординированный характер. Одной из первоочередных мер, направленных на повышение результативности функционирования системы управления технологическим развитием в отраслях топливно-энергетического комплекса, является формирование набора системных межотраслевых национальных проектов и прорывных технологий с участием технологических платформ путем реализации сквозного механизма поддержки их развития по принципу технологического коридора с целью развития производственного потенциала и производственной кооперации (в том числе в регионах - посредством механизма инновационных территориальных кластеров) в области внедрения инновационных технологий и новых материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Создание на федеральном уровне единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса позволит обеспечить эффективную комплексную реализацию механизмов поддержки приоритетных проектов в отраслях топливно-энергетического комплекса, совершенствование нормативно-правового регулирования и координацию взаимодействия соответствующих инструментов (программ инновационного развития, институтов развития, объединений предпринимателей, технологических платформ и инновационных территориальных кластеров). Система управления инновационной деятельностью позволит обеспечить поддержку

инновационных проектов по принципу технологического коридора - от прикладных научно-исследовательских работ до внедрения и тиражирования результатов, а также воссоздание и развитие научно-технического и кадрового потенциала для отраслей топливно-энергетического комплекса, формирование национальной системы мониторинга и прогнозирования научно-технического прогресса в энергетике, определение оптимального состава перспективных технологий и выбора приоритетных направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок с целью принятия на федеральном уровне соответствующих управленческих решений.

Объем финансирования программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием составляет более 170 млрд. рублей ежегодно (в 2012 году - 177 млрд. рублей). Поддержка соответствующих проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок осуществляется в рамках федеральной целевой программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426 "О федеральной целевой программе "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы", ежегодный объем финансирования мероприятий которой составляет более 25 млрд. рублей. Финансовая поддержка инновационных проектов осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением "Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере", открытым акционерным обществом "Российская венчурная компания", открытым акционерным обществом "РОСНАНО", некоммерческой организацией "Фонд инфраструктурных и образовательных программ", некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий, государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", открытым акционерным обществом "Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства", федеральным государственным автономным учреждением "Российский фонд технологического развития" и другими.

Таким образом, представляется необходимым осуществление комплекса мероприятий, направленных на внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-

энергетического комплекса на период до 2018 года, поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по приоритетным направлениям энергетических технологий с целью последующего внедрения результатов, а также на совершенствование нормативно-правового регулирования с использованием уже имеющихся мер воздействия и механизмов стимулирования инновационного развития экономики, в том числе финансирования соответствующих мероприятий за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

## II. Перечень целевых показателей

Наименование контрольного показателя	Текущее значение	Плановое значение
1. Количество реализованных национальных проектов по внедрению инновационных технологий и новых материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса	-	не менее 20 штук к 2018 году
2. Прирост в отраслях топливно-энергетического комплекса объемов отгрузки (отпуска) продукции, работ и услуг покупателям и заказчикам, произведенных с применением инновационных технологий и современных материалов	-	не менее 5 процентов ежегодно по сравнению с показателем предыдущего года

**III. План мероприятий по внедрению инновационных технологий  
и современных материалов в отраслях топливно-энергетического  
комплекса на период до 2018 года**

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
-------------	---	---------------------------------------	------------------------------

**I. Развитие исследований и разработок**

- |  |   |                                     |   |
|--|---|-------------------------------------|---|
| 1. Разработка прогноза научно-технического прогресса в энергетике на период до 2035 года   | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2015 г.                 | Минэнерго России, Минобрнауки России, ФАНО России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием  |
| 2. Поддержка проведения фундаментальных и прикладных работ по основным направлениям развития перспективных энергетических технологий с целью реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике в 2018 - 2023 годах | доклад в Правительство Российской Федерации | I квартал 2015 г., далее - ежегодно | Минобрнауки России, Минэнерго России, ФАНО России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, Российская академия наук с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием |

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
<p>3. Определение приоритетных направлений технологического развития в энергетике, подготовка предложений о реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) по направлениям развития в энергетике в 2018 - 2023 годах</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>I квартал 2015 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минобрнауки России, ФАНО России, Минэкономразвития России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием</p>
<p>4. Разработка предложений о взаимодействии с технологическими платформами при реализации приоритетных проектов по внедрению инновационных технологий и новых материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>II квартал 2015 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минобрнауки России, ФАНО России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием</p>



Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
5. Разработка предложений о создании национального испытательного центра электротехнического оборудования	доклад в Правительство Российской Федерации	III - IV квартал 2014 г.	Минэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием

## II. Развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров

- |  |   |                          |   |
|--|---|--------------------------|---|
| 6. Подготовка предложений о разработке перечня профессиональных стандартов, наиболее востребованных в области технологического инжиниринга в отраслях топливно-энергетического комплекса | доклад в Правительство Российской Федерации | III - IV квартал 2014 г. | Минтруд России, Минэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием заинтересованных организаций |
| 7. Подготовка предложений о разработке и об оптимизации программ повышения квалификации и программ дополнительного профессионального образования в области                               | доклад в Правительство Российской Федерации | III - IV квартал 2014 г. | Минобрнауки России, Минэнерго России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти                                     |

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
управления проектами по внедрению инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса			с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием

### III. Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

- |   |  |                           |   |
|---|--|---------------------------|---|
| <p>8. Определение перечня национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года в области добычи углеводородного сырья, в области экологически чистого высокоэффективного производства электроэнергии и тепла, в области создания интеллектуальных энергетических систем, в области использования альтернативных источников энергии, в том числе в области биоэнергетики, а также по прочим направлениям</p> | <p>доклад в Правительство Российской Федерации</p> | <p>IV квартал 2014 г.</p> | <p>Минэнерго России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием</p> |
|---|--|---------------------------|---|

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
развития топливно-энергетического комплекса			
9. Разработка планов реализации приоритетных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года	ведомственный акт	I - II квартал 2015 г.	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минпромторг России с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием
10. Направление директив представителям Российской Федерации в органах управления организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием о включении в программы инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов	директивы представителям Российской Федерации в органах управления организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием	III - IV квартал 2014 г.	Минэнерго России, Минпромторг России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
(в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года			
11. Мониторинг реализации проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов (в том числе по созданию крупных опытно-промышленных установок) в энергетике на период до 2018 года в рамках программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием	доклад в Правительство Российской Федерации	III квартал 2015 г., далее - ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса с государственным участием
12. Подготовка предложений о создании инжиниринговых компаний в сфере инновационно-технологического развития топливно-энергетического комплекса, в том числе в рамках подпрограммы 19 "Развитие инжиниринговой деятельности и	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2014 г., далее - ежегодно	Минэнерго России, Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием заинтересованных организаций

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
-------------	---	---------------------------------------	------------------------------

промышленного дизайна"  
государственной  
программы Российской  
Федерации "Развитие  
промышленности и  
повышение ее  
конкурентоспособности",  
утвержденной  
постановлением  
Правительства  
Российской Федерации  
от 15 апреля 2014 г.  
№ 328 "Об утверждении  
государственной  
программы Российской  
Федерации "Развитие  
промышленности и  
повышение ее  
конкурентоспособности",  
а также определение  
приоритетных  
направлений развития  
инжиниринговых  
компаний

#### IV. Совершенствование государственного регулирования

- |  |   |                       |   |
|--|---|-----------------------|---|
| 13. Внесение изменений<br>в государственную<br>программу Российской<br>Федерации<br>"Энергоэффективность<br>и развитие энергетики",<br>утвержденную<br>постановлением<br>Правительства<br>Российской Федерации<br>от 15 апреля 2014 г. | акт<br>Правительства<br>Российской<br>Федерации | II квартал<br>2015 г. | Минэнерго<br>России,<br>Минпромторг<br>России,<br>Минэкономраз-<br>вития России |
|--|---|-----------------------|---|

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
<p>№ 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", обеспечивающих стимулирование внедрения инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса и поддержку прикладных работ по основным направлениям развития перспективных энергетических технологий</p>			
<p>14. Подготовка предложений о реализации пилотных проектов в области создания высокоинтегрированных интеллектуальных системообразующих и распределительных электрических сетей нового поколения, высокоэффективных угольных и парогазовых энергоблоков, включая предложения о совершенствовании законодательной и нормативно-технической базы в сфере электроэнергетики</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>IV квартал 2014 г., далее - ежегодно</p>	<p>Минэнерго России с участием организаций топливно-энергетического комплекса</p>

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
15. Подготовка предложений о реализации пилотных проектов в нефтегазовой отрасли, включая предложения о совершенствовании законодательной и нормативно-технической базы в нефтегазовом секторе	доклад в Правительство Российской Федерации	IV квартал 2014 г., далее - ежегодно	Минэнерго России с участием организаций топливно-энергетического комплекса
16. Подготовка плана мероприятий, направленных на разработку нормативных правовых актов, стимулирующих инновационное развитие отраслей топливно-энергетического комплекса, включая стимулирование деятельности технологических инжиниринговых центров	доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2015 г., далее - ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса
V. Технологическое развитие в регионах			
17. Подготовка предложений об осуществлении комплексных проектов по разработке и внедрению инновационных технологий и современных материалов	доклад в Правительство Российской Федерации	I квартал 2015 г., далее - ежегодно	Минэнерго России, Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы

Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
<p>в отраслях топливно-энергетического комплекса на базе инновационных территориальных кластеров, включая предложения о включении таких проектов в планы реализации программ инновационного развития организаций топливно-энергетического комплекса</p>			<p>исполнительной власти с участием организаций топливно-энергетического комплекса</p>
<p>18. Подготовка предложений о создании и развитии сети технологических инжиниринговых центров в субъектах Российской Федерации</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>I квартал 2015 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных организаций</p>

VI. Создание и развитие механизмов координации деятельности организаций топливно-энергетического комплекса

<p>19. Разработка порядка отбора национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике, разработки планов-графиков реализации таких проектов и их</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>III - IV квартал 2014 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минпромторг России, Минэкономразвития России с участием заинтересованных организаций</p>
---	--	---------------------------------	---



Мероприятие	Вид документа (ожидаемый результат)	Срок реализации (месяц, год)	Ответственный исполнитель
-------------	---	---------------------------------------	------------------------------

корректировки, а также критериев оценки реализации национальных проектов по внедрению инновационных технологий и современных материалов в энергетике

#### VII. Создание информационно-аналитической инфраструктуры

- |  |   |                                       |  |
|--|---|---------------------------------------|--|
| 20. Создание системы прогнозирования и мониторинга научно-технического прогресса в энергетике с привлечением отраслевых центров прогнозирования                          | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2014 г., далее - ежегодно | Минэнерго России, Минобрнауки России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций |
| 21. Проведение мероприятий, направленных на развитие механизмов координации деятельности и информационного взаимодействия организаций топливно-энергетического комплекса | доклад в Правительство Российской Федерации | III квартал 2014 г., далее - ежегодно | Минэнерго России   |